

**ДО
Г-ЖА СВЕТЛА ТОДОРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДКЕВР**

ДОКЛАД

Относно: подадено от „Булгаргаз“ ЕАД заявление с вх. № Е-15-20-31 от 10.09.2014 г. за утвърждаване на цена за IV^{то} тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ТОДОРОВА,

„Булгаргаз“ ЕАД е подало заявление с вх. № Е-15-20-31 от 10.09.2014 г. за утвърждаване на цена за IV^{то} тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа. В тази връзка със Заповед № З-Е-247 от 10.09.2014 г. е сформирана работната група, която след като разгледа подаденото заявление и приложенията към него, установи следното:

Съгласно чл. 30, ал. 2 от Закона за енергетиката (ЗЕ) цените на природния газ не подлежат на регулиране при установяване от Държавната комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР, Комисията), на наличие на конкуренция, която създава предпоставки за свободно договаряне на цените при пазарни условия. Към момента на пазара на природен газ не са налице фактически предпоставки за формиране на конкурентна среда, поради което комисията следва да регулира цената, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и клиенти, присъединени към газопреносната мрежа.

Подаденото от „Булгаргаз“ ЕАД заявление е в съответствие с тримесечното изменение на условията на търговските договори, по които общественият доставчик купува природен газ за вътрешния пазар.

Дружеството е представило доказателства за изпълнението на изискванията на разпоредбата на чл. 33 от Наредба № 2 от 19.03.2013 г. за регулиране на цените на природния газ (Наредбата), съгласно която в едномесечен срок преди подаване в комисията на заявленията за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащи цени, общественият доставчик оповестява в средствата за масово осведомяване предложението си за утвърждаване на нови цени или за изменение на действащите цени.

Към момента е действаща утвърдената с Решение № Ц – 10 от 30.06.2014 г. на ДКЕВР цена, по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, в размер на 601,69 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС).

С подаденото заявление „Булгаргаз“ ЕАД предлага за утвърждаване цена за IV^{то} тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа в размер на 611,23 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС), с включени в нея: надценка в размер на 1,6291% - 9,41 лв./1000 нм³ и 4,22 лв./1000 нм³ за възстановяване на недовзет от „Булгаргаз“ ЕАД приход от предходни периоди.

„Булгаргаз“ ЕАД е образувало цената на входа на газопреносната мрежа за IV^{то} тримесечие на 2014 г. при отчитане на следните ценообразуващи елементи:

1. Изменението на осреднените стойности на алтернативните горива за IV^{-то}, спрямо посочените стойности в заявлението за утвърждаване на цената за III^{-то} тримесечие на 2014 г. /съгласно условията по договора с ООО „Газпром экспорт“/ е, както следва:

- за мазут със съдържание на сяра 1% - намалява с 1,39%;
- за газьол със съдържание на сяра 0,1% - намалява с 2,17%.

2. Цените по Договор № 02-12-13 от 15 ноември 2012 г. за доставка на природен газ между ООО „Газпром экспорт“ и „Булгаргаз“ ЕАД са изчислени от дружеството при калоричност 8 224 ккал/нм³, която е много близка до отчетената средна калоричност за двата месеца юли и август 2014 г. – 8 229 ккал/нм³.

3. Цените на природния газ по договорите за внос и местен добив, се изменят съответно:

- по договора с ООО „Газпром экспорт“ за покупка на природен газ се намаляват с 0,01%;
- по договор за покупко-продажба на природен газ между „Булгаргаз“ ЕАД и "Петрокелтик" ООД се увеличават с 0,79%.

4. Валутният курс на лева към щатския долар за период от деветдесет дни /03.06.2014 г. до 31.08.2014 г./, в съответствие с чл. 17, ал. 3 от Наредбата е в размер на 1,45109 лв. Същият, съпоставен с утвърдения от ДКЕВР валутен курс на лева към щатския долар за предходния ценови период, нараства с 2,30%. За целите на ценообразуването, предложеният от обществения доставчик курс на щатския долар към лева е в съответствие с нормативните изисквания.

5. Общото заявено количество от „Булгаргаз“ ЕАД за доставка на природен газ по договори за IV^{-то} тримесечие на 2014 г. е 794 896 хил. нм³, разпределено по източници, както следва:

- по договор от внос – 728 096 хил.нм³, или се увеличава с 356 421 хил. нм³ спрямо предишното тримесечие;
- по договора с „Петрокелтик“ ООД – 20 000 хил. нм³, или се увеличава с 5 000 хил. нм³ спрямо предишното тримесечие;
- предвидените количества газ за добив от ПГХ Чирен - 46 800 хил. нм³, или се увеличава с 46 800 хил. нм³ спрямо предишното тримесечие.

Съгласно чл. 17, ал. 6 от Наредбата върху цената на входа на газопреносните мрежи се изчислява и компонента за дейността „обществена доставка на природен газ“ в размер до 2 на сто в годишен аспект от утвърдената средна покупна цена на природния газ. Компонента за дейността „обществена доставка на природен газ включва икономически обосновани разходи и възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка на природен газ“, определени по реда на Наредбата и не включва разходите на обществения доставчик за покупка на природен газ (чл. 17, ал. 6 и ал. 7 от Наредбата).

При изчисляването на тази компонента условно-постоянните разходи (УПР) са разпределени пропорционално за всеки от периодите на изменение на цената на природния газ и възлизат на 1 943 хил. лв. за всяко тримесечие. По отчетни данни стойността на УПР не надвишават утвърдените прогнозни разходи.

Съгласно чл. 17, ал. 10 от Наредбата, в прогнозните променливи разходи се включват разходите за съхранение на природен газ, които се изчисляват въз основа на представен от дружеството план за количества природен газ за нагнетяване и добив, остойностени с действащата цена за съхранение, утвърдена от ДКЕВР. Предложението на дружеството за размера на променливите разходи за четвърто тримесечие е 440 хил. лв.

В съответствие с чл. 17, ал. 11 от Наредбата, възвръщаемостта за дейността „обществена доставка на природен газ“ се преизчислява за всеки период на изменение на цената на природния газ на входа в зависимост от промяната в стойността на оборотния капитал и промяната на паричните разходи на обществения доставчик. Оборотният капитал, който за четвърто тримесечие на 2014 г. е в размер на 57 710 хил. лв. и е изчислен като 1/8 от тримесечната сума на разходите за покупка на природен газ, УПР и променливи разходи, намалени със стойността на амортизацията. Предложената възвръщаемост на капитала е в размер на 5 100 хил. лв.

Видно от приложената към заявлението Справка № 10, нормата на възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка на природен газ“ е 9,85%, като към 31.07.2014 г. собственият капитал е в размер на 250 286 хил. лв. при норма на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане 10% и посочен привлечен капитал 121 717 хил. лв. при норма на възвръщаемост на привлечения капитал 7,29%. Във визираната справка не е посочена стойността на дългосрочните заеми. „Булгаргаз“ ЕАД декларира, че няма сключени договори за финансиране на дейността. Посочената в Справка № 10 норма на възвръщаемост на капитала за дейността „обществена доставка на природен газ“ не съответства на нормата на възвръщаемост от 8,78%, с която дружеството е изчислило възвръщаемостта на капитала при определяне на надценката от 9,41 лв./1000 нм³.

„Булгаргаз“ ЕАД не е представило модел на електронен носител, от който да е видно по какъв начин дружеството е формирало ценообразуващите елементи на предложената от него цена.

Във връзка с подаденото заявление с писмо с изх. № Е-15-20-31 от 12.09.2014 г. от обществения доставчик е изисквана следната допълнителна информация:

1. Данни за годишните договорени количества за 2014 год. по договор за покупко-продажба на природен газ между „Петрокектик“ ООД и „Булгаргаз“ ЕАД;
2. Отчетни данни за условно-постоянните разходи по икономически елементи и променливите разходи за м.08.2014 г. (Справка №9);
3. Копие от сертификати за качество на природния газ, съгласно договор №10726/19.10.2005 год. за месец юли 2014 год. и месец август 2014 год.;
4. Копие от протоколи за разпределение на разходите за транспортиране между „Булгаргаз“ ЕАД и „Овергаз Инк.“ АД за периода от 01.01.2013 год. до 31.03.2014 год.;
5. Информация за калоричността на доставения природен газ, при която са формирани цените за IV^{то} тримесечие на 2014 г.;
6. Заверени копия на фактури оригинал от ООО „Газпром экспорт“ за окончателни плащания на закупен природен газ от „Булгаргаз“ ЕАД за месец август 2014 г.;
7. Обосновка за различията в отчетните стойности в евро на заплатените транзитни такси от обществения доставчик през територията на Република Румъния за месеците юли и август на 2014 г., представени в справка „ценообразуващи елементи по прогноза за III^{то} тримесечие на 2014 г.” и приложените протоколи за разпределяне на разходите за транспортиране между „Булгаргаз“ ЕАД и „Овергаз Инк.“ АД за същите месеци;
8. Справка за продадените количества от „Булгаргаз“ ЕАД на вътрешния пазар за месеците април, май и юни 2014 г., разграничени на ГИС Исакча и ГИС Негру вода по договора с ООО „Газпром экспорт“, както и по договора с „Петрокектик“ ООД за II^{по} тримесечие на 2014 г.;
9. Извлечение от счетоводната система, от което да е виден валутния курс по който са заприходени окончателните фактури за покупка на природен газ от всички доставчици за месец август на 2014 г.;
10. Обосновка за начина на формиране на цената на добив на природен газ от ПГХ „Чирен“;

11. Модел на електронен носител, по който са формирани ценообразуващите елементи в справките по заявление с вх. № Е-15-20-31/10.09.2014 г. за цената на природния газ за IV^{-то} тримесечие на 2014 г.

На „Булгаргаз“ ЕАД е указано в срок до 16.09.2014 г. да предостави гореизброените данни и документи, същите към момента на изготвяне на доклада не са представени.

След извършен анализ на данните, съдържащи се в подаденото заявление, работната група направи следните корекции:

1. Нормата на възвръщаемост на капитала е коригирана на 5% до нивото от предходни ценови периоди за I^{во}, II^{по} и III^{-то} тримесечие на 2013 г. Нормата на възвръщаемост на собствения капитал след данъчно облагане е 4,5% и е определена, като е взет предвид регламентирания в разпоредбата на чл. 23, т. 4 от ЗЕ принцип за осигуряване на баланс между интересите на енергийните предприятия и клиентите, както и специфичните условия на дейност на дружеството – дейността му не се финансира с привлечен капитал, както и не предполага изпълнение на инвестиционна програма за рехабилитация и придобиване на нови обекти. Не е определена норма на възвръщаемост на привлечения капитал, поради това, че дружеството е декларирало, че няма дългосрочни възмездни заеми и задължения по договори за финансов лизинг;

2. В цената на природния газ за IV^{-то} тримесечие на 2014 г. не следва да се включи исканият от дружеството недовзет приход от предходни периоди, в размер на 4,22 лв./1000 нм³. Съгласно чл. 17 ал. 12 от Наредбата, при утвърждаване на периодичните изменения на цените при които обществения доставчик продава природен газ на крайните снабдителите и на клиентите, присъединени към газопреносните мрежи, при установяване на разлика между прогнозните и отчетените количества природен газ и съответните разходи за доставката му от предходен ценови период, цените могат да бъдат изменени с тази разлика през следващи ценови периоди. Дружеството е представило отчетни данни за закупените количества природен газ, извършените разходи през месеците юли и август и прогнозни такива за месец септември 2014 г. Разликите, които възникват между прогнозни и отчетни стойности на разходите за доставка на природен газ от предходен ценови период, могат да бъдат признати в следващи ценови периоди, след представяне на окончателните данни за III^{-то} тримесечие на 2014 г.;

3. Намалява се транзитната такса от 3 165 000 евро за тримесечие на 2 785 200 евро за IV^{-то} тримесечие на 2014 г., в съответствие с разпределението на разходите за транзитни такси за пренос на природен газ през територията на Румъния между „Булгаргаз“ ЕАД и „Овергаз Инк“ АД през IV^{-то} тримесечие на 2013 г.;

4. Увеличава се количеството природен газ от местен добив по договор между „Петрокелик“ ООД и „Булгаргаз“ ЕАД от 20 000 хил. нм³ на 23 970 хил. нм³, т.е. с 3 970 хил. нм³, като със същото количество се намалява доставката на природен газ от ПГХ Чирен. Съгласно чл. 17 ал. 5 общественият доставчик следва да формира количества природен газ за следващия период от различни източници за доставка съобразно принципа за най-ниски разходи при образуване на цената на природния газ на вход на газопреносните мрежи;

5. Не се признават променливи разходи за IV^{-то} тримесечие на 2014 г. в размер на 440 хил. лв., определени като една четвърт от прогнозните годишни променливи разходи в размер на 1 760 хил. лв., включващи разходи за съхранение и разходи за материали – горивен газ. По отчетни данни за периода м. януари - м. юли 2014 г. от включените в цените за предходните три тримесечия 1 320 хил. лв. променливи разходи дружеството е реализирало 606 хил. лв.;

6. В съответствие с направените корекции на променливите разходи, е коригиран оборотният капитал за четвърто тримесечие на 2014 г. в размер на 57 457 хил. лв.;

7. Възвръщаемостта на капитала е определена в размер на 2 892 хил. лв.;

8. Стойността на компонентата за дейността „обществена доставка” е в размер на 6,08 лв./1000 нм³.

Работната група счита, че при така направените корекции, разходите за закупуване на природен газ по договорите за внос, с включени транзитни такси през територията на Румъния и договорите с местни добивни предприятия възлизат на 457 765 хил. лв.

Цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа е в размер на 575,88 лв./1000 нм³ и е изчислена, като разходите за закупуване на природен газ са разделени на предвидените общи количества природен газ за IV^{-то} тримесечие на 2014 г.:

$$457\,765 \text{ хил. лв.} : 794\,896 \text{ хил. нм}^3 = 575,88 \text{ лв./1000 нм}^3$$

При изчисляване на цената за IV^{-то} тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа се прибавя и стойността на компонентата за дейността „обществена доставка на природен газ” в размер на 6,08 лв./1000 нм³ или 1,0558% от цената на природния газ на входа на газопреносната мрежа

$$575,88 \text{ лв./1000 нм}^3 + 6,08 \text{ лв./1000 нм}^3 = 581,96 \text{ лв./1000 нм}^3$$

Към така определената цена в размер на 581,96 лв./1000 нм³ се добавя цената за пренос на природен газ през газопреносната мрежа - 19,73 лв./1000 нм³:

$$581,96 \text{ лв./1000 нм}^3 + 19,73 \text{ лв./1000 нм}^3 = 601,69 \text{ лв./1000 нм}^3$$

Въз основа на предоставените данни и документи, след направените изчисления, **цената за IV^{-то} тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, е в размер на 601,69 лв./1000 нм³ или 64,67 лв./MWh (без акциз и ДДС).**

Посочената по-горе цена не води до повишаване на утвърдената с Решение № Ц-10 от 30.06.2014 г. на ДКЕВР цена за III^{-то} тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ и на клиенти, присъединени към газопреносната мрежа, а именно: 601,69 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС).

Цената за IV^{-то} тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на клиентите, присъединени към мрежи ниско налягане, собственост на „Булгартрансгаз” ЕАД, е в размер на 609,41 лв./1000 нм³ или 65,50 лв./MWh (без акциз и ДДС). Тази цена е образувана като към цената за IV^{-то} тримесечие на 2014 г., по която общественият доставчик продава природен газ на крайните снабдители на природен газ е добавена цената за пренос на природен газ по газоразпределителната мрежа в размер на 7,72 лв./1000 нм³ (без акциз и ДДС), утвърдена с Решение № Ц-10 от 25.06.2003 г. на ДКЕВР.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 40, ал. 6 от Устройствения правилник на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация във връзка с чл. 13, ал. 3, т. 2 от Закона за енергетиката, предлагаме ДКЕВР да вземе следните решения:

- 1. Да приеме доклада на работната група;**
- 2. Да насрочи открито заседание по реда на чл. 13, ал. 3 от ЗЕ за разглеждане на подаденото заявление, като датата и часа на заседанието да бъдат публикувани на интернет страницата на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;**
- 3. Да покани за участие в откритото заседание лицето, представляващо „Булгаргаз“ ЕАД или други упълномощени от него представители на дружеството.**